

——2021年1月13日在梅河口市第九届人民代表大会  
第六次会议上

梅河口市人民法院院长 杜康君

各位代表：

现在，我代表市人民法院向大会报告工作，请予审议，并请各位列席人员提出意见。

## 2020年依法履职情况

2020年，是新中国发展历史上极不平凡的一年。市法院在市委坚强领导、市人大及其常委会有力监督下，在市政府、市政协和社会各界的大力支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入学习贯彻习近平总书记法治思想和视察吉林时的重要讲话，以司法为民、公正司法为主线，以服务全市发展大局为主责，忠实履行宪法和法律赋予的职责，各项工作取得新成效。

### 一、以护航先行示范区建设为使命，忠实履行审判职责

截止到12月底，市法院受理各类案件6848件，审（执）结6762件；结案率98.74%，比去年同期提高5.96个百分点；法官人均结案150.27件，主要质效指标位于全省基层法院前列。

保持惩治犯罪高压态势。把维护人民群众生命财产安全和社会稳定作为第一责任，充分发挥刑罚震慑作用，严重暴力和侵财犯罪案件连续3年呈下降趋势。紧扣扫黑除恶3年斗争总目标，推进“案件清结”，对公诉机关起诉到法院的9件涉恶案件全部审

结清零，51名涉恶犯罪分子得到依法严惩；强化“黑财清底”，执行总标的额1423万元；推动“行业清源”，向行政机关、乡镇政府和教育机构等单位发出司法建议9个，均得到有效处理；坚持深挖彻查，发现并移交涉案线索38条。严厉打击电信网络诈骗、非法吸收公众存款等涉众型犯罪，涉案金额3.6亿元，为5800余名被害人最大限度挽回经济损失，维护了社会稳定。坚定不移惩治贪腐，办结贪污贿赂、职务侵占案件5件10人。

**加强民生权益司法保障。**坚持把解民忧、促和谐作为民事审判的出发点和落脚点，利用繁简分流、智能庭审，高效审结婚姻家庭、买卖租赁、人格权纠纷等与百姓生活息息相关的案件2716件，案件审理天数同比缩短8.9天。平等保护公民和各类市场主体合法权益，对拖欠劳动报酬案件实施立、审、执“三优先”，帮助230名劳动者追索欠薪184万元。成立互联网纠纷合议庭，为6名未成年人向腾讯公司等商家追回游戏充值、网络打赏6万余元。及时发布“双11”消费提示和“直播带货风险防范建议书”，运用司法手段维护网络空间健康秩序。

**助力法治政府建设。**与市政府召开联席会议，建立行政争议协调化解中心和7项工作机制，与行政机关形成良性互动，27件行政争议实现诉前100%化解。监督与保护并重，支持啤酒小镇、教育园区等重大项目和民生工程建设，裁定7件非诉行政执行案件准予执行。推进行政诉讼“告官能见官”“出庭又出声”，行政机关负责人出庭应诉达到100%，创历史最好水平。延伸行政审判职能，邀请行政机关人员旁听典型案件，及时向政府部门发送《行政审判白皮书》和司法建议，促进提升依法行政水平。

兑现群众胜诉权益。与行政机关、乡镇街道和金融通讯等单位共同制定涵盖查人找物、联合惩戒、打击拒执等多领域全方位的联动措施，推动基本解决执行难向切实解决执行难迈进，执行结案比去年同期增加 512 件，执行到位金额 4.2 亿元。加大涉民生案件专项执行力度，实现应执尽执，能执全执，追讨工伤赔偿、抚养费等 702 万元。重拳打击失信拒执行为，依法对 1516 人纳入失信名单、拘留罚款、限制高消费、限制出境。会同公安、检察机关制定“拒执入刑”实施办法，15 人因拒不执行判决、裁定罪，被追究刑事责任。着眼社会诚信体系建设，推行自动履行正向激励机制，营造了践诺守信的市场环境。

## **二、以推动经济社会高质量发展为目标，全力提供法治保障**

服务全市疫情防控和经济社会发展。高标准落实市委赋予的抗疫任务和包保责任，围绕涉疫案件审判、推动复工复产等出台 8 项保障措施。疫情期间为满足群众的诉讼需求，充分发挥智慧法院作用，网上立案 314 件，视频庭审 86 件，网上调解 116 件，网络查控 439 件，确保了审判不间断、服务不掉线。公开开庭审理全省首例涉疫犯罪案件，被省高院通报表彰，《人民法院报》予以报道。建立司法靠前服务机制，妥善处理因疫情引发的合同违约、企业债务等执行难题，开展形式多样的“服务企业周”等暖企稳岗行动，促进生产生活加快恢复。

深度优化法治化营商环境。对标世界银行营商环境建设指标和评价体系，制定《关于提升“执行合同”质效，推进法治化营商环境实施细则》，细化 26 项工作措施，在减时、降费、优化司法程序上破堵点、解难题，全流程提升民商事案件的司法便利度。

组建涉企审执专业团队，提高简易程序适用率，加快企业债权实现，为企业执行回款 1.1 亿元。通过实地走访、座谈征询，多维度开展法治化营商环境司法需求及满意度调查，就劳动用工、合同签订等向企业提出司法建议和整改意见 32 条，减免困难企业诉讼费 21 万元。所有涉企案件纳入院庭长监管系统，对受疫情影响和经济下行压力导致发展困难的企业，慎用查封、扣押、冻结等强制措施，服务“六稳”、落实“六保”。

致力城乡建设品质提升。以守护梅河口名城创建成果为己任，聚焦生态文明建设和城市建设管理，妥善处理因老旧小区改造、环境治理、乡镇街路整修等引发的矛盾纠纷，助推政府民生实事工程和人居环境整治有序开展。对标我市现代服务业、全域旅游等新兴业态，制定保障意见，发挥鸡冠山、海龙湖旅游巡回法庭作用，加大对新兴产业的司法保护力度。服务三大攻坚战，加强环境资源审判团队专业化建设，做到涉环境资源类刑事、民事、行政案件“三审合一”，集中办理，让违法者既承担刑事责任，又履行生态环境修复义务。高质量完成市委赋予的脱贫攻坚包保任务。配强金融审判专业骨干，推动金融纠纷案件多元化解，向有关单位及时通报金融犯罪的新特点新动向，维护金融安全。

### **三、以满足人民群众多元司法需求为根本，深入践行司法为民**

拓宽群众纠纷解决渠道。坚持把人民需要作为第一信号，组织法官干警入驻社区党建联盟和党群服务站，与基层组织一起纾解群众纠纷的做法被吉视“守望都市”深度报道。会同市公安局、司法局和保险机构组建“道交一体化调解中心”，交通事故案件鉴定难、理赔难和诉讼难的问题得到进一步化解，43%的道交纠纷经

过调解结案。在市委政法委领导下，在全市做到了驻社区法官工作室和“一庭两所”联调机制全覆盖，“共建共治共享”的基层矛盾纠纷多元化解体系搭建完成并发挥作用，全年诉讼外调解案件1321件，形成“枫桥经验”梅河版。中央电视台等40家主流媒体对“一庭两所”联调村民相邻纠纷的案件，进行同步直播，1200万网友在线观看，成为一堂全民共享的法治公开课。

**健全优质诉讼服务格局。**大力推进诉讼服务体系建设和，建成集委托鉴定、集中送达、涉外协助等全方位、多角度的“一站式”诉讼服务平台，送达时间同比减少12.5天。打造立案服务“立交桥”，通过诉讼服务中心“当场立”、吉林微法院“网上立”、跨域立案平台“异地立”，努力实现从“最多跑一次”向“一次不用跑”转变，当场立案率97.6%，网上立案率79.42%，跨域异地立案68件。加大对妇女、儿童、老人等弱势群体的司法保护和救助力度，发放司法救助金137万元，彰显司法温度。

**保障各界知情监督权力。**全面推进阳光司法，自觉接受人大监督，向省级人大和市人大常委会2次汇报专项工作，邀请人大代表、政协委员、新闻媒体到法院视察座谈、旁听庭审、见证执行。广泛接受社会监督，审判执行流程信息上网公开率100%，网上公开裁判文书4351件，网上直播庭审案件1336件，有效保障人民群众的知情权、参与权和监督权。开展法律“六走进”“宪法日宣传”等专题普法38场（次），发放《民法典》和法律宣传资料2.1万份，运用“两微一端”发布“法官说法”“以案释法”等视频短文800余条，培育公众法治信仰。

#### **四、以贯彻新时代党的组织路线为牵引，建设过硬法院队伍**

牢牢坚持党建引领。深刻把握人民法院的政治属性，自觉在思想行动和意识形态上与党中央保持高度一致。全面落实党建工作主体责任，严肃党内政治生活，夯实党建基础。制定落实“加强党支部建设，强化组织力提升”实施规范，党组织的政治功能和组织功能得到强化，做到了以党建带队建促审判。

精益求精提升能力。把专业化摆在更加突出位置，常态化开展分级培训、庭审观摩，定期组织专题研讨、案例评查提高业务能力。举办《民法典》专题讲座 22 场（次），深谙立法精髓，确保精准适用。完善优秀年轻干部发现储备、培养锻炼、选拔使用机制，遴选 8 名干警入校学习、挂职锻炼。人民法庭建设经验在全省推广，曙光法庭被最高人民法院评为“先进集体”。

持之以恒正风肃纪。全面贯彻从严治党、从严治院各项要求，注重抓早抓小抓常，强化对干警的日常教育管理和监督。深入开展“以案三释”“解决纪律规矩突出问题，纯洁政法队伍”专项整治，转变作风，尚法慎权。坚持把纪律和规矩挺在前面，以零容忍态度促进问题整改，全力营造风清气正的司法生态。

各位代表，2020 年，市法院坚守法治信仰，戮力攻坚克难，新时代法院工作取得新进展。这些成绩的取得，离不市委坚强领导和市人大有力监督，离不开市政府、市政协的大力支持，离不开各位代表和全市人民的关心帮助。在此，我代表全院干警表示崇高的敬意和衷心的感谢！

看到进步的同时，对照初心使命，对照人民群众的新期待新要求，法院工作还有很多问题和不足：一是在紧贴中心大局、服务构建新发展格局上还有谋划不深、思路不多、力度不够等问题，需要进一步增强服务保障的前瞻性、系统性和精准性。二是联动

执行大格局还不够完善，切实解决执行难还有短板。三是司法理念和司法能力与新时代新要求存在不适应、不匹配等问题，强化内功永远在路上。对此，我们将积极采取措施，认真加以解决。

## 2021 年工作安排

2021 年，市法院工作的总体思路是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以习近平法治思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记视察吉林时的重要讲话，坚持以人民为中心不动摇，坚决维护宪法和法律权威，立足新发展阶段，践行新发展理念，加快推进审判体系和审判能力现代化，为建设现代化区域中心城市、高质量发展先行示范区提供更加有力的司法服务和保障。

一要以更实的举措服务经济社会发展大局。深刻把握新发展理念和新发展格局的内在要求，围绕建设“四个区域中心”和“六个先行示范”，全力做好优化营商环境、打赢三大攻坚战、加大对新业态经济司法保护力度等各项工作。在常态疫情防控中完善服务保障举措，深化府院联动，强化善意文明执法理念，扎实服务“六稳”工作，落实“六保”任务。

二要以更高的标准实现公平正义。严格履行维护稳定、守护平安的政治责任，严惩危害人民群众生命财产安全的各类犯罪。巩固深化扫黑除恶 3 年成果，建立标本兼治、打防并举的长效机制。公正高效地审理每一起案件，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

三要以更优的服务回应群众期待。认真贯彻实施《民法典》，提高维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐的能力水平。深度参与市域社会治理，推动健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，努力从源头上预防化解矛盾纠纷。强化智慧法院建设深度应用，让群众的司法体验更便捷、更高效。

四要以更严的要求建设法院队伍。全面加强党的政治建设，扎实开展政法队伍教育整顿。抓好廉政风险防控，以刀刃向内的勇气严惩司法不公和司法不廉。用好监督执纪“四种形态”，全面接受监督，努力建设忠诚、干净、担当的高素质法院队伍。

**各位代表**，新时代气象万千，新阶段催人奋进。在新的一年里，我们将认真贯彻市委决策部署和本次大会决议，以更加强烈的责任感和使命感，阔步前行，奋勇争先，为建设现代化区域中心城市、高质量发展先行示范区做出更大贡献，以优异成绩迎接中国共产党建党 100 周年。